

Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid
Afdeling “Sociale Zekerheid”

SCSZG/17/252

**BERAADSLAGING NR. 17/112 VAN 5 DECEMBER 2017 OVER DE MEDEDELING VAN
PERSOONSgegevens DOOR DE FEDERALE OVERHEIDSDIENST
WERKGELEGENHEID, ARBEID EN SOCIAAL OVERLEG AAN DE FEDERALE
OVERHEIDSDIENST FINANCIËN VOOR DE INNING VAN DE ADMINISTRATIEVE
GELDBOETEN VOOR SOCIAALRECHTELIJKE INBREUKEN**

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, in het bijzonder artikel 15;

Gelet op de vraag van de federale overheidssdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg;

Gelet op het rapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de heer Yves Roger.

A. ONDERWERP

1. Momenteel worden de administratieve geldboeten voor sociaalrechtelijke inbreuken geïnd door de federale overheidssdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg. Het is meer bepaald de Directie van de Administratieve Geldboeten van de Afdeling van de Juridische Studiën, de Documentatie en de Geschillen die volgens het Sociaal Strafwetboek en het uitvoeringsbesluit van 1 juli 2011 als bevoegde administratie gemachtigd is om administratieve geldboeten op te leggen in geval van inbreuken op de sociale regelgeving.
2. De invordering van de opgelegde geldboeten gebeurt volgens het (onlangs gewijzigde) Sociaal Strafwetboek. Indien een overtreder in gebreke blijft voor de betaling van de administratieve geldboete (hetzij binnen de vastgestelde termijn van drie maanden, hetzij na een in kracht van gewijsde gegaan vonnis of arrest) of het hem toegekende afbetalingsplan niet nakomt, maakt de federale overheidssdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg

de zaak aanhangig bij de administratie van de federale overheidsdienst Financiën die belast is met de inning en de invordering van niet-fiscale schuldvorderingen,

3. Als de werkgever zijn administratieve geldboete niet op de normale wijze betaalt, wordt aan het bevoegde kantoor voor niet-fiscale invordering van de federale overheidsdienst Financiën een verzoek tot invordering overgemaakt, met het oog op de dwanguitvoering (bijvoorbeeld als de werkgever na de betalingsherinnering nog niet betaald heeft of failliet is gegaan na het opleggen van de administratieve geldboete). De verzoeken tot invordering worden vooralsnog overgemaakt door middel van papieren documenten, met de bewijsstukken van de vordering als bijlage (een kopie van de beslissing tot oplegging van de administratieve geldboete, een kopie van de gerechtelijke uitspraak waarbij de administratieve geldboete wordt bevestigd, een kopie van de betalingsherinnering, een kopie van de bekendmaking van het faillissement in het Belgisch Staatsblad, de bewijsstukken met betrekking tot de betekening,...).
4. De federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg stuurt aldus een invorderingsopdracht/invorderingsorder met de post naar het bevoegde kantoor voor niet-fiscale invordering, op basis van de laatst gekende woonplaats van de schuldenaar en rekening houdend met de territoriale bevoegdheid van de kantoren, die is bepaald door de Algemene Administratie van de Inning en Invordering van de federale overheidsdienst Financiën, zelf belast met de inning en invordering van alle niet-fiscale schuldvorderingen van de staat, de gemeenschappen, de gewesten en de instanties die ervan afhangen, waarmee ze belast is door de regelgeving of waarvoor geen andere overheid uitdrukkelijk bevoegd werd verklaard. Het kantoor voor niet-fiscale invordering behandelt het verzoek door de ontvangen persoonsgegevens in te brengen in een specifieke informaticatoepassing (180B/RNFI), die uit meerdere modules bestaat, over automatische linken naar de fiscale balans en het debiteurenbeheer beschikt en onder meer het raadplegen, beheren en opvolgen van de niet-fiscale schulden beoogt.
5. De door de federale overheidsdienst Financiën in te stellen vervolgingen gebeuren volgens de bepalingen van de domaniale wet van 22 december 1949, die stelt dat elke aan de staat verschuldigde som waarvan de invordering vervolgd wordt door de bevoegde administratie door middel van een dwangbevel ingevorderd mag worden en dat het dwangbevel door de met de invordering belaste ontvanger wordt uitgevaardigd, door de bevoegde ambtenaar gevisieerd en uitvoerbaar wordt verklaard en bij gerechtsdeurwaardersexploit betekend wordt. Voorts kan worden verwezen naar het koninklijk besluit van 3 december 2009 *houdende regeling van de operationele diensten van de federale overheidsdienst Financiën*. Verder regelt het Sociaal Strafwetboek de mededeling van de inlichtingen over de invordering door de federale overheidsdienst Financiën aan de federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg. Het gaat om inlichtingen over de geïnde bedragen (het totaal bedrag van alle dossiers samen en het specifiek bedrag per dossier) en over de dossiers die definitief werden geklasseerd zonder gevolg.
6. Voortaan zou de federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg de persoonsgegevens op een elektronische wijze – met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid – bezorgen aan de federale overheidsdienst Financiën, nog steeds

voor invoeging in de specifieke toepassing. Enkel de werkwijze zou dus verschillen (elektronische uitwisseling in plaats van papieren uitwisseling).

7. De federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg zou per dossier de volgende persoonsgegevens elektronisch aan de federale overheidsdienst Financiën bezorgen.

Algemene gegevens over de schuld: de unieke referentie van de schuld, het type recht (andere niet-fiscale schuld), de identiteit en het adres van de contactpersoon, de datum van de geldende titel, de identiteit van de betrokken schuldenaars (identificatienummer van de sociale zekerheid of ondernemingsnummer en adres), de taal van het dossier, het totaalbedrag van de schuld en een label/omschrijving van de schuld (vrije tekst, opgesteld door de schuldeiser, op te nemen in de betaalberichten).

Specifieke gegevens over de schuld (per detail van de schuld): de unieke referentie gebruikt voor de opvolging, het type (schuldsoort, hoofdsom, kosten en intresten), het bedrag, de datum waarop de nalatigheidsinteressen verschuldigd worden, de verjaringstermijn (eenheid en aantal eenheden), de datum waarop de verjaringstermijn aanvangt, de begunstigde, de betalingsreferentie (gestructureerde/vrije mededeling) en eventuele extra gegevens nodig voor de vaststelling van het recht.

8. De federale overheidsdienst Financiën zou aan de federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg laten weten dat de registratie van de aanvraag al dan niet werd doorgevoerd, met in voorkomend geval een overzicht van de vastgestelde fouten. Er zou tevens een functionaliteit ter beschikking staan waarmee de toestand van de schuld per dossier kan worden nagegaan en geïntegreerd in de GINAA-toepassing (geïntegreerde informatica-applicatie administratieve geldboeten). Voor een correcte opvolging van de schuld zou de federale overheidsdienst Financiën aldus – mits machtiging van het sectoraal comité voor de federale overheid – de volgende persoonsgegevens ter beschikking stellen van de federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg: de referentie van het dossier, de aanduiding van het bevoegde ontvangkantoor, het openstaand saldo, de invorderingsstatus, de door de ontvangkantoren ingevorderde bedragen en de identiteit van de schuldenaar (naam en identificatienummer van de sociale zekerheid of ondernemingsnummer).
9. De uitwisseling van de persoonsgegevens zou geschieden met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, overeenkomstig artikel 14 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid. De persoonsgegevens zouden door middel van een SFTP-server (*secure file transfer protocol*) worden uitgewisseld en door de federale overheidsdienst Financiën worden verwerkt in zijn toepassing FIRST (*federal integrated recovery system and taks refund*), die hij ook verder zou uitbouwen om zo alle overheidsinstanties de mogelijkheid te bieden om schuldvorderingen voor verdere behandeling over te maken aan de Algemene Administratie van de Inning en Invordering.

10. De persoonsgegevens zouden op regelmatige en permanente wijze uitgewisseld worden aangezien er steeds nieuwe dossiers tot invordering van administratieve geldboeten worden aangemaakt en behandeld.
11. De persoonsgegevens zouden enkel worden aangewend door de interne gebruikers van de betrokken federale overheidsdiensten. Ze zouden niet aan derden worden meegedeeld.
12. Voor de federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg zijn dat de medewerkers van de Directie van de Administratieve Geldboeten die een bijdrage leveren aan de behandeling van de dossiers (griffiepersoneel, dossierbehandelaars, ondertekenaars). Bij hun contacten met de ondernemingen en de actoren in de strijd tegen het zwartwerk en de illegale arbeid (gerecht, sociale inspectie, gewestelijke diensten voor administratieve geldboeten,...) moeten zij steeds de nodige inlichtingen kunnen verschaffen. Het al dan niet betaald hebben van administratieve geldboeten is een bepalend element bij de behandeling van andere dossiers ten aanzien van dezelfde overtreder.
13. Binnen de federale overheidsdienst Financiën kunnen alle medewerkers met toegang tot de interne toepassingen de dossiers raadplegen maar kunnen enkel de medewerkers van het bevoegde team en de kantoren voor niet-fiscale invordering dossiers creëren en wijzigen. Bij contact met de burger moeten de medewerkers immers steeds de nodige details kunnen verschaffen, onder meer over de huidige toestand van de schulden. Voor de federale overheidsdienst Financiën is het belangrijk om de algemene schuldentoestand te kennen, bijvoorbeeld om bij een terugbetaling na te gaan of de betrokkene andere schulden heeft en indien nodig het terug te betalen bedrag aan te wenden tot aanzuivering van die schulden of om in te schatten of afbetalingsplannen of andere faciliteiten al dan niet haalbaar zijn. Het FIRST-team onderhoudt de toepassing, monitort dossiers, behandelt foutmeldingen en biedt operationele ondersteuning aan de gebruikers in de diverse kantoren voor niet-fiscale invordering. Die laatste (de ontvanger-adviseur en diens medewerkers) moeten de dossiers behandelen en beschikken daartoe over de mogelijkheid om ze te creëren en te wijzigen maar enkel voor zover die dossiers binnen het ambtsgebied vallen.
14. De persoonsgegevens zouden enkel door de federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg aan de federale overheidsdienst Financiën worden meegedeeld voor zover de betrokkene zijn rechten ten volle heeft kunnen uitputten.

B. BEHANDELING

15. Volgens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* vergt elke mededeling van persoonsgegevens door een instelling van sociale zekerheid een principiële machtiging van de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid.
16. De beschreven terbeschikkingstelling van persoonsgegevens beoogt een gerechtvaardigd doeleinde, namelijk de efficiënte invordering van de achterstallige bedragen die toekomen aan de federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg, als

gemachtigde administratie voor het opleggen van administratieve geldboeten in geval van inbreuken op de sociale regelgeving.

17. Meer in het bijzonder heeft de mededeling van persoonsgegevens tot doel de elektronische verwerking van de invorderingsdossiers van de federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg in de toepassing FIRST van de federale overheidsdienst Financiën, de vermindering van de administratieve werklast voor de betrokken federale overheidsdiensten door het vervangen van papieren uitwisselingen door elektronische uitwisselingen, de optimale uitvoering van de opdrachten van de Algemene Administratie van de Inning en Invordering als invorderaar van schulden die niet spontaan betaald worden en de toepassing van de bepalingen van de programmawet van 27 december 2004 over de schuldvergelijking.
18. De verwerkte persoonsgegevens zijn, uitgaande van dat doeleinde, relevant en niet overmatig. Ze blijven beperkt tot de identiteit en het adres van de betrokken partijen (de schuldenaar en de contactpersoon van de federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg, met vermelding van diens mailadres en telefoonnummer) en (algemene en specifieke) informatie over de schuld.
19. Onverminderd het voorgaande, mag de federale overheidsdienst Financiën de persoonsgegevens maar bijhouden zolang dat noodzakelijk is om de procedure van de invordering van de achterstallige bedragen ten behoeve van de federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg tot een goed einde te brengen, dat wil zeggen tot de betaling van de schuld of de verklaring van niet-invorderbaarheid en de beëindiging van de tussenkomst in de betreffende procedure.
20. De uitwisseling van de persoonsgegevens geschiedt met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, aan de hand van een beveiligde server die door haar ter beschikking wordt gesteld. Bij de uitwisseling van de persoonsgegevens worden de elektronische berichten geëncrypteerd. De file transfer geschiedt overeenkomstig het SFTP-protocol en de geëigende procedures van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.
21. Bij de verwerking van de persoonsgegevens moeten de partijen rekening houden met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*, hun uitvoeringsbesluiten en elke andere regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer. Ze moeten voorts rekening houden met de minimale veiligheidsnormen die bepaald werden door het Algemeen Coördinatiecomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en goedgekeurd werden door het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid.
22. Deze beraadslaging doet geenszins afbreuk aan de bevoegdheid van het sectoraal comité voor de federale overheid om zich uit te spreken over de hogervermelde mededeling van persoonsgegevens door de federale overheidsdienst Financiën aan de federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg.

Om deze redenen, machtigt

de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid

de federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg om de hogervermelde persoonsgegevens op de hogervermelde wijze mee te delen aan de federale overheidsdienst Financiën, uitsluitend voor de inning van de administratieve geldboeten voor sociaalrechtelijke inbreuken.

Yves ROGER
Voorzitter

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).